Annual Report 2002–2003

Making a Difference in Rural Canada

Canada

For more information, please contact:
The Rural Secretariat
Agriculture and Agri-Food Canada
1341 Baseline Road,
Tower 7, Floor 6
Ottawa, ON K1A 0C7

Toll-free phone: 1 888 781-2222
Toll-free fax: 1 800 884-9899
E-mail: rs@agr.gc.ca
Internet: www.rural.gc.ca

This report is available electronically at:
www.rural.gc.ca

AAFC No.: 2267/B
Catalogue No.: A1-18/2003
ISBN: 0-662-68268-8

© Minister of Public Works and Government Services Canada, 2004

Making a Difference in Rural Canada

104-07249/

Contents

Overview 1

The Canadian Rural Partnership—
A Successful Foundation 3

The Work of the Canadian Rural Partnership—
Success is Changing our Landscape 9

Positioning Rural Canada for a Positive Future 22

Appendix—Membership of the
Canadian Rural Partnership 25

Overview

Viable and sustainable rural communities are important to the vitality and prosperity of all of Canada and the Government of Canada is committed to the economic and social renewal of rural Canada that will increase its vitality and prosperity. Through citizen engagement, partnerships and horizontal coordination, the Government of Canada has improved access to opportunities for citizens in rural, remote and northern Canada, helping them to benefit from and contribute to the economic and social well-being of all of Canada.

The Government of Canada has mandated the *Rural Secretariat* to develop, coordinate and implement a national, cross-government approach to better understand the issues and concerns of rural Canadians, and to encourage federal departments and agencies to reflect the unique needs of rural communities in their policies, programs and services. Using a horizontal, cross-cutting approach, the Government of Canada integrates the economic, social, cultural and environmental information necessary to design policies, programs and services that will lead to vibrant rural communities.

This approach began with identifying the needs of rural Canada. The Government of Canada actively engaged citizens in rural, remote and northern communities, giving them a *rural voice*. By listening to, and providing an opportunity for citizens from rural, remote and northern communities to talk to each other and to present their concerns and priorities, the Government of Canada has strengthened Canada's rural voice. Through numerous *Rural Dialogue* events, more than 16,000 rural citizens have voiced their concerns and priorities, providing focus and direction for governments working toward the goal of viable and sustainable rural communities.

But it can't be done alone. Through collaborative partnerships between government departments, other levels of government and citizens, we are achieving more. Thirty-two federal departments and agencies form the *Canadian Rural Partnership* providing wide-ranging tools for rural development. From infrastructure to broadband, from Community Futures Development Corporations to SchoolNet, the Canadian Rural Partnership works to make a difference in rural, remote and northern communities. The Rural Secretariat facilitates partnerships by sharing knowledge and information, and providing tools and advice.

The Government of Canada is building on proven success. Over the last five years, coordinating horizontally, engaging and "listening" to rural Canadians, and developing partnerships has led to actions that are making a difference in rural, remote and northern Canada. The road ahead is equally challenging and rewarding. The Government of Canada is working collaboratively with provincial and territorial governments in development of the *National Rural Policy Framework* as a more coherent approach for rural development. Whether in rural, remote, northern or urban Canada, all Canadians should benefit from the success and prosperity that makes Canada a great nation.

The Canadian Rural Partnership—A Successful Foundation

The Government of Canada is Committed

Starting in 1996 and continuing in subsequent Speeches from the Throne, the Government of Canada has made a clear commitment to rural Canada, through such initiatives as:

- Announcing a 10-year infrastructure program for long-term growth;
- Targeting regional development for rural and northern communities;
- Fostering social and economic development for Aboriginal people;
- Implementing the *Agricultural Policy Framework* for the agriculture and agri-food sector; and
- Working for the protection and sustainable use of Canada's marine environment through a new Oceans Action Plan.

Historic milestones

*1997 – House of Commons Standing Committee on Natural Resources report—*Think Rural*—is released, and is significant in the development of the Government of Canada's policy regarding rural Canada.*

1997 – Lyle Vanclief is appointed as Minister Coordinating Rural Affairs, in addition to his role as Minister of Agriculture and Agri-Food.

1998 – The Canadian Rural Partnership *is launched to coordinate the Government of Canada's actions for rural Canada; the* Rural Lens *is announced as a way of analysing federal policy and programs through 'rural eyes' to ensure rural Canada is taken into consideration; and the* Rural Dialogue *is initiated to provide rural, remote and northern citizens with an opportunity to influence government policies, programs and services that affect them.*

1999 – Federal Framework for Action in Rural Canada, *based on 11 priorities identified by rural citizens, becomes the driving force behind many federal initiatives.*

1999 – Andy Mitchell, Member of Parliament for Parry Sound–Muskoka, is appointed Secretary of State (Rural Development) (Federal Economic Development Initiative for Northern Ontario).

2000 – The first National Rural Conference is held April, in Magog, Quebec—a* Rural Action Plan *is developed.

2002 – The second National Rural Conference is held in Charlottetown, Prince Edward Island, followed by the first National Rural Youth Conference in 2003.

2003 – The inaugural meeting of federal–provincial–territorial ministers responsible for rural development takes place in Alberta, working toward common objectives for rural, remote and northern Canada.

2003 – Georges Farrah, Member of Parliament for Bonaventure–Gaspé–Îles-de-la-Madeleine–Pabok, is appointed Parliamentary Secretary to the Minister of Agriculture and Agri-Food with special emphasis on Rural Development.

In undertaking this commitment, the Government of Canada has used an integrated, coordinated partnership approach to address the issues and concerns of Canadians in rural, remote and northern communities. Through this coordinated partnership—the *Canadian Rural Partnership*—all the programs and services of the Government of Canada become the tools used to help provide Canadians in rural, remote and northern communities with access to opportunities to contribute to and benefit from Canada's prosperity and success.

This commitment has been reinforced with funding to the Canadian Rural Partnership of $55 million through to 2008 and an additional $5 million directed to support rural community capacity building.

"Rural, remote and northern communities have specific challenges that often require innovative solutions. The Government of Canada will continue to support the development of these solutions."

– The Honourable Andy Mitchell, former Secretary of State (Rural Development) (Federal Economic Development Initiative for Northern Ontario), 1999–2003

Horizontal Coordination—The Rural Secretariat

Rural issues cut across departments, governments, and all of Canada. The *Rural Secretariat* is mandated to lead a national, cross-government approach to better understand the issues and concerns of rural Canadians, and to encourage consideration of the unique needs of rural communities in development of policies, programs and services. To accomplish this, the Rural Secretariat works collaboratively with 32 federal departments and agencies—the *Canadian Rural Partnership*. The work of the Canadian Rural Partnership is successfully changing the landscape of rural Canada. Some success stories are detailed later in this report.

At the regional level, *Rural Teams* reinforce this collaborative effort in each province and territory. Consisting of federal, provincial and territorial officials and, in some cases, sectoral stakeholders, Rural Teams coordinate government activities, enhance understanding of local challenges, and engage partners to set local priorities for action. The Rural Secretariat Regional Coordination offices play an integral role in implementing rural policy at the regional level.

The work undertaken by the Rural Secretariat in its coordinating role includes:

- Use of the *Rural Lens* to analyse federal government programs, policies and services to ensure they are appropriate for rural Canada. **Result:** Federal initiatives aimed at helping to mitigate economic crises (BSE, softwood lumber, cod fisheries) also consider the impact this has on rural communities highly dependent on these resource activities.

- Through numerous *Rural Dialogue* events, including national conferences, regional conferences and town hall meetings, more than 16,000 rural citizens raised their priorities and issues, providing direction for government actions. **Result:** Citizens influence policy and program decisions through the *Federal Framework for Action* (1999) and subsequent *Action Plans* to respond to local, regional and national priorities. Government progress is reported in the *Action Plan Report Card* and *Annual Report*.

- Federal, provincial and territorial ministers responsible for rural development are exploring a more coordinated approach to rural policy, focussing on the cultural, social, environmental and economic conditions necessary for vibrant rural communities—the *National Rural Policy Framework*. **Result:** A more cohesive approach to working toward viable and sustainable rural communities.

- *Rural Research and Analysis* provide a foundation of socio-economic data to develop programs, services and policies focussed on rural development needs. **Result:** Better information available to support decision-making by governments and rural communities.

Beyond our borders

Through a fact-finding visit to the United States, France, Belgium, Finland and Norway, the Rural Secretariat also explored new solutions and best practices, such as culturally sensitive economic development in northern communities.

- Rural Secretariat *Programs* through the *Pilot Projects Initiative*, the *Rural Development Initiative*, the *Canadian Agricultural Rural Communities Initiative*, and the *Agricultural Rural Minority Language Community Planning Initiative* provided direct support to rural, remote and northern communities, helping them respond to individual challenges. **Result:** These programs helped rural, remote and northern communities address issues that affect their viability, capacity building, leadership and skills development.

Funding initiatives

The Canadian Agricultural Rural Communities Initiative supported 207 projects in 2000–2003, with $9.3 million in funding. The objective was to enhance the ability of rural agricultural communities to adapt to changes in the agricultural sector.

Between 1998–2002, the Canadian Rural Partnership Pilot Projects Initiative invested $12 million in supporting 321 projects that tested new ways of promoting sustainable community development.

Announced in April 2002, with one-year funding of $2.8 million, the Rural Development Initiative supported 127 projects for rural, remote and northern communities to create sustainable community development strategies.

- Communications and outreach tools provide a wealth of information on government programs and services for rural Canada through: regional newsletters; Rural and Remote Canada Online (www.rural-canada.ca), a single window to information and services to share ideas and discuss issues; Rural Exhibits in more than 650 fairs, trade shows, conferences and other events since 1998; and the Canadian Rural Information Service, one-stop access, by phone, email, fax and online. Result: Providing rural, remote and northern citizens with easier access to information about federal programs and services, provides access to opportunities.

Rural Voice

It started by ensuring that the Government of Canada had a clear understanding of the issues, challenges and priorities of rural, remote and northern Canadians. By engaging rural, remote and northern residents through the *Rural Dialogue*, the Government of Canada ensured that the federal rural agenda was citizen-centered. More than 16,000 rural citizens have been consulted since 1998. It is the priorities

Talking together

Rural and urban communities share many common priorities. In many cases they are interdependent, economically, socially and through environmental and cultural expectations. A series of Town Hall meetings were held across Canada that brought together local community members and regional leaders to discuss how rural and urban citizens can work together to ensure all Canadians benefit from Canada's success and prosperity.

Working cooperatively was the primary theme of the Edmonton, Alberta, Town Hall meeting. More than 120 people, including youth, offered input on matters such as infrastructure, transportation, entrepreneurship, Aboriginal issues, and breaking down urban–rural barriers.

"Canadians expect their leaders at all three levels of government to work together in a cohesive manner that will enhance the economic, social, cultural and environmental climate of rural communities," said Shirley McClellan, Alberta Deputy Premier and Minister of Agriculture.

"The Government of Canada is committed to continuing an ongoing dialogue with rural, remote and northern Canadians. It is critical that we hear first-hand the issues that are important to them, and to their communities. Rural Canadians know best how to approach the specific challenges they face in their communities."

– The Honourable Andy Mitchell, former Secretary of State (Rural Development) (Federal Economic Development Initiative for Northern Ontario), 1999–2003

established by rural citizens in the *Federal Framework for Action* that have provided the focus and direction for the work of the Canadian Rural Partnership. In listening to this *rural voice*, the work of the Canadian Rural Partnership has made a difference in rural, remote and northern Canada.

The Work of the Canadian Rural Partnership—Success is Changing our Landscape

Working together in partnership we can achieve so much more. This is the basis of the Government of Canada's rural development initiatives. By working in partnership with rural, remote and northern Canadians, the Government of Canada can address rural priorities and ensure the rural voice continues to be heard and shape policy and programs for sustainable rural development. Thirty-two federal departments and agencies form the Canadian Rural Partnership with policies, programs and services for citizens in rural, remote and northern Canada. The membership of the *Canadian Rural Partnership* is provided at the end of this publication. Through social, educational, health, economic and infrastructure programs, sustainable local initiatives are building stronger communities.

> *"Rural communities need the proper tools to take full advantage of their assets and turn the challenges of today into the success stories of tomorrow."*
>
> – The Honourable Andy Mitchell, former Secretary of State (Rural Development) (Federal Economic Development Initiative for Northern Ontario), 1999–2003

Focus on Success—*A clean solution for water*

Residents of Northern Sunrise County in the Peace River region of Alberta were facing serious health and safety issues from contaminated groundwater supplies until the *Infrastructure Canada–Alberta Program* provided a connection to reliable drinking water. The East Peace Water Co-op has completed a $3.9-million project to pipe water to 282 rural residences.

"It's a quality of life issue," says water co-op Chairman, Wilf Petluck. "Over the years we've had problems with contamination. Now a lot of older people in the rural areas will be able to continue living in their own homes."

Infrastructure Canada Program / Canada Strategic Infrastructure Fund / Municipal Rural Infrastructure Fund

As part of its commitment to Canada's sustainable growth and improving the quality of life for all citizens, Infrastructure Canada unveiled a six-year physical infrastructure program in 2000. The $2.05-billion *Infrastructure Canada Program*, in partnership with provincial, municipal, territorial and local governments, First Nations and the private sector, is helping to renew and build infrastructure in rural and urban municipalities across Canada. The $2-billion *Canada Strategic Infrastructure Fund* (CSIF), announced in Budget 2001, responds to the many large-scale infrastructure projects across the country that were beyond the scope and capacity of existing programs at that time. In Budget 2003, the Government of Canada strengthened its commitment with an additional $3 billion for infrastructure—$2 billion for CSIF of which 20 percent goes to communities with a population of less that 250,000, and $1 billion toward a new *Municipal Rural Infrastructure Fund*. This fund has been structured to respond to the specific needs of Canada's smaller municipalities, investing in local infrastructure to benefit Canadians in small and remote communities. In total, 80 percent of this fund focuses on communities of less

than 250,000 people. More details about all the infrastructure programs are available at **http://www.infrastructure.gc.ca/index_e.shtml**

Canada's Innovation Strategy

Launched by the federal government in February 2002, this 10-year strategy aims to move Canada to the front ranks of the world's most innovative countries. Consultations on the Innovation Strategy took place throughout 2002 in regional summits, meetings with industry representatives, youth summits, culminating in a National Summit on Innovation and Learning. A Rural Innovation Summit gave Canadians from rural, remote and northern communities an opportunity to provide their perspective on the Innovation Strategy. More information is available at **http://www.innovationstrategy.gc.ca**.

Focus on Success—*Rural Innovation Summit*

Organized in partnership between the Rural Secretariat, Industry Canada and Human Resources Development Canada, the Rural Innovation Summit involved more than 100 participants from throughout Canada, including community leaders, representatives from rural organizations and enterprises, academic institutions and officials from all levels of government. Participants discussed opportunities and challenges for promoting learning and innovation in rural communities in Canada in order to contribute to "making Canada one of the most innovative countries in the world."

"Rural Canada is positioned to be a leader in innovation, not that we need to catch up, but in fact in 2002—in a post-industrial society—rural Canada has a leading role to play."

– Arthur Bull, Director, Northwest Atlantic Communities Network, Western Valley Development Authority and the Digby Neck Community Development Association

Focus on Success—*Recognizing Nunavut transportation needs*

"The Strategic Highway Infrastructure Program will go a long way in helping the Government of Nunavut address its transportation infrastructure needs," said Ms. Manitok Thompson, the former Nunavut Minister of Community Government and Transportation. "This agreement, which allows us to improve our airports, docks or community access roads, is a fine example of the Government of Canada recognizing the unique needs of Nunavut."

Strategic Highway Infrastructure Program—Nunavut

Nunavut communities have experienced tremendous growth since the creation of Nunavut and improving the transportation system helps communities handle increased passenger travel and shipments of goods. The funds provided by the Government of Canada and administered by Transport Canada under the *Strategic Highway Infrastructure Program* will be used to improve access to land, sea and air transportation; provide reasonable access to other communities and southern Canada; provide a more efficient and economical movement of goods and services; improve the quality of life of Nunavummiut; and foster a safe and secure transportation system that minimizes the environmental

impact. Using a cost-sharing formula adapted to take into consideration Nunavut's unique circumstances, federal funding provides for major capital projects involving construction, rehabilitation, improvement or the addition of new transportation infrastructure and feasibility studies. For more on this program, see **http://tcinfo/programs/surface/highways/SHIP.htm**.

Canadian Rural Partnership Pilot Projects / Rural Development Initiative

The *Canadian Rural Partnership Pilot Projects Initiative* has fostered innovative spirit in rural communities, helping people pursue creative, community-based responses to promote self-sufficiency and independence. From youth and Aboriginal development, to economic, social and environmental concerns, the four-year Pilot Projects Initiative was a significant federal government commitment in rural, remote and northern Canada. See **http://www.rural.gc.ca/pilot/pilot_e.phtml**.

The *Rural Development Initiative* carried forward in 2002–2003 the success of the Pilot Projects Initiative. The *Rural Development Initiative* helped rural, remote and northern communities create sustainable community development strategies and development plans. See **http://www.rural.gc.ca/rural-dev/index_e.phtml**.

Focus on Success— *Rural development*

Francophone Tourism Partnerships has linked 15 bilingual municipalities in rural Manitoba and another 25 smaller centres, for combined tourism initiatives. Tours, lodgings and Web sites have been developed. Interest in the results of the project has spread as far as Nova Scotia where Francophones are working together to organize the Acadian Festival.

Focus on Success—*Community Futures Program*

With the Searchmont Ski Resort in receivership, the Sault Ste. Marie Community Development Corporation partnered with other city partners to seek a solution for a long-term future for the tourist attraction. The partnership was successful in keeping the resort operating while private-sector buyers were sought. In addition to having provided for the continued employment of the resort staff, as well as direct and indirect benefits to the local hospitality sector, this transitional project resulted in the sale of the ski hill, which would have been difficult had the ski hill remained closed for the season.

Community Futures Development Corporations

Through the *Community Futures Development Corporations*, federal support is provided to not-for-profit community organizations with volunteer boards of directors and professional staff whose purpose is to develop and diversify local economies. They support community economic development and small business growth by developing and implementing strategic community plans, delivering a range of counselling and information services to small business, and operating locally controlled investment funds to provide repayable financing to new and existing businesses. To find out about a Community Futures Development Corporation near you, see **http://www.communityfutures.ca/**.

First Nations SchoolNet

Recognizing the challenges that First Nations schools may face in accessing and applying information and communications technology, Industry Canada created the First Nations SchoolNet program. This national program, delivered by six Aboriginal Regional Management Organizations, provides Internet access, computer equipment and technological support including a regional help desk to First Nations schools under the Government of Canada's jurisdiction. The program offers Aboriginal students the opportunity to develop skills that contribute to the social, cultural and economic development of their communities. For more information, see **http://www.schoolnet.ca/aboriginal/**.

Focus on Success— *First Nations classrooms*

"... demonstrates our commitment to ensuring that Aboriginal people and communities have opportunities to use information technology to improve their quality of life," said Rick Laliberte, Member of Parliament for Churchill River. "By putting information and communications technologies into First Nations classrooms, we are giving Aboriginal students the opportunity to gain the skills they will need to participate in the growing knowledge-based economy."

Focus on Success—*Improved municipal governance*

What municipality has not wondered about how it might cut costs while continuing to deliver the services expected by its resident ratepayers? With the presence of broadband access and the commitment of its citizens and leadership, Tillsonburg, a town of 15,000 in southwestern Ontario, implemented information technology to improve operations and the delivery of services. At a cost of $84 per citizen, the town has seen a benefit of $142 per citizen and a 58 percent increase in available service hours. Satisfaction with the quality of municipal service provided by the town is high—89 percent of citizens and 80 percent of businesses. Two-thirds of the citizens and business surveyed thought that the information technology investment was worthwhile and that Tillsonburg is a better place to do business because of the changes.

BRAND Pilot Program

Industry Canada programs such as the Broadband for Rural and Northern Development (BRAND) pilot program and the National Satellite Initiative support the private sector in leading the development of advanced information and communications infrastructure in Canadian communities, especially those affected by the digital divide such as First Nations, rural, remote and northern communities. Broadband infrastructure and access are the foundation on which Canadian communities can build and deliver new applications and services in areas such as health, education and commerce. Through this program and complimentary investments by Infrastructure Canada, the Canadian Space Agency, Regional Development Agencies, provinces and territories, and the private sector, significant progress is being made toward bridging the high-speed access divide. See **http://broadband.gc.ca/index.htm**.

Smart Communities

Through its *Smart Communities* initiative, Industry Canada is helping to demonstrate how the innovative and widespread use of information and communications technologies can transform the way people live, work and do business.

In all, 12 Smart Communities demonstration projects were chosen—one in each province, one in the North and one in an Aboriginal community. The 12 communities are rapidly becoming centers of expertise in the integration of information and communications technologies into virtually every area of service delivery, including health care, education, tourism and business. For more on Smart Communities, see **http://smartcommunities.ic.gc.ca**.

Focus on Success—*SmartLabrador ... the value of partnerships*

SmartLabrador is a telecommunications network that includes 41 videoconferencing sites in 23 communities. Many of the project partners, with specialized technology capabilities, play an important role as mentors.

"We felt it was important to develop local skills ... we'll have a group of highly skilled workers that had not been available in Labrador prior to the project," says Sheila Downer, Executive Director.

Waylon Williams is responsible for three Inuit communities—Rigolet, Postville and Makkovik, where his regional office is located. "It's hard to speak to someone about broadband because you can't actually see it," Waylon says. "But when people see what a wireless connection can do, then they realize this gives them greater access to outside resources. At the same time, the Inuit culture will have more exposure."

Focus on Success— *Tracking land use*

Kivalliq, Nunavut takes managing its 83,000 square kilometres of land and sea resources seriously. Several areas had been contaminated by commercial mining, and oil and gas exploration. The Kivalliq Inuit Association had no effective method to track land use or rectify pollution.

Using a geographic information system, the Association is now able to store all the information—traditional and scientific knowledge, wildlife populations, water resources, tourist activities, and oil, gas and mineral deposits—required to make sound land use decisions.

Luis Gerardo Manzo, KIA's Director of Lands, says "the database now tracks all of the land use applications, and we charge companies a security deposit for using equipment or damage to the land."

Sustainable Communities Initiative

The *Sustainable Communities Initiative* has proven to be a resounding success for Natural Resources Canada's efforts to help build community capacity in support of sustainable development. The Initiative is helping communities use modern mapping technologies to better plan and manage their assets. Rural, coastal, Aboriginal and northern communities are able to take control of their future with modern mapping technologies to make decisions about their economic, environmental and social development. To find out more, see **http://www.nrcan-rncan.gc.ca/sd-dd/sc-cd/prog_e.html**.

Aboriginal Business Canada

Some 30,000 Aboriginal businesses are contributing to Canada's economy, many of them in rural, remote and northern communities. As an indication of this activity, Census data has shown that Aboriginal self-employment in rural Canada has grown over 30 percent since 1996.

To encourage this growth, *Aboriginal Business Canada* continues to provide financial assistance and information to Aboriginal small- and medium-sized firms, and many regionally based Aboriginal business development and financial organizations. Studies have demonstrated that Aboriginal firms provide needed services, and generate employment for Aboriginal and non-Aboriginal people, particularly in rural, remote and northern areas where opportunities may be limited.

In late 2002, Aboriginal Business Canada enhanced its programming to allow support for even more types of projects from which rural, remote and northern entrepreneurs can benefit. Projects in the tourism sector, or for businesses that can take advantage of large regional initiatives (nickel mining, hydro expansion, diamond mining, oilsands development, etc.) are examples. The February 2003 Budget added another $20 million to this program and enabled funding to greater numbers of Aboriginal youth entrepreneurs. For more information on Aboriginal Business Canada, see **http://strategis.ic.gc.ca/epic/internet/inabc-eac.nsf/vwGeneratedInterE/h_ab00073e.html**.

Focus On Success—*Unique Aboriginal tourism experience*

Labrador's Adlavik Inn is a hotel and restaurant operation that offers unique cultural experiences to guests, with activities ranging from interpretive tours to visits by boat to historical sites, and 'Iceberg Alley'. In addition to boosting the local economy and providing employment, Adlavik Inn provides a recreational centre and weather observation services for the community of Makkovik.

Focus on Success— *Telehealth cares*

Telehealth is one way to improve health and quality of life for residents of rural, remote and northern Canada. It uses communications and information technologies to overcome geographic distances to deliver a wide variety of health care services. This is a vital tool for enhancing health care in rural, remote and northern regions.

One *Telehealth* project offered specialized services to people living in remote regions in the Magdalen Islands of Quebec. The hospital there was linked by video conferencing to specialists at hospitals in Quebec City and Gaspé. Video-based consultations helped patients receive improved care and allowed local health care professionals an opportunity to continue their education. Transporting patients was also avoided in a number of cases which reduced costs to the health care system and improved patient care.

Partnerships for Rural Health

With more than nine million Canadians living in predominantly rural areas or communities, access to health benefits has a huge impact in rural, remote and northern Canada. The Government of Canada recognizes the need for long-range health security for all Canadians and Health Canada has responded with support for health care resources, local initiatives and outreach programs. The three-year, $50-million *Innovations in Rural and Community Health Initiative* promoted availability and integration of health services, addressing key issues around home and community care, as well as ensuring programs address real needs for rural residents. For more information about Health Canada initiatives, see **http://www.hc-sc.gc.ca**.

Community Access Program

The *Community Access Program*, an Industry Canada initiative, has provided Canadians with affordable public access to the Internet and the skills they need to use it effectively. By building partnerships with governments, community groups, libraries, schools, volunteer groups and the business community, the program has helped many Canadians take advantage of emerging opportunities in the new global knowledge-based economy. In rural Canada, the Community Access Program has demonstrated the benefits of affordable public Internet access and opened doors to a multitude of new possibilities for rural communities. For more information, see **http://cap.ic.gc.ca**.

Focus on Success—*Access equals success*

Lumby, British Columbia is employing new solutions to diversify its economy from its natural resource base. The *Community Access Program* Web site is helping the community effectively use the tools of our knowledge-based economy. Located at Lumby's J.W. Inglis Elementary School, the site serves about 6,800 people in the Trinity–Creighton–Monashee area. Students account for 75 percent of users, while seniors make up another 18 percent.

Harry Adam, site founder and J.W. Inglis School principal, quickly recognized how the program would help his community by providing computer and Internet access. "It has had an incredible impact. Almost 85 percent of area residents don't have Internet access at home," explains Harry. "The site is really serving the community. It's an excellent outreach and resource tool."

In one project, Harry and his students are working with the Royal Canadian Legion. Every Remembrance Day since 1997, they have been accessing the Books of Remembrance on Parliament Hill in Ottawa—live!

Positioning Rural Canada for a Positive Future

The Government of Canada is building on proven success. Over the last five years, building partnerships, coordinating horizontally, and engaging and "listening" to rural Canadians has led to actions that are making a difference in rural, remote and northern Canada. The road ahead is equally challenging and rewarding. In moving forward, the Government of Canada's leadership continues to evolve. With enhanced partnerships and horizontal coordination with governments and citizens, the Government of Canada is working toward a more coherent approach to rural development. In combination with a stronger rural voice, including development opportunities for the future leaders in rural Canada, the Government of Canada is well positioned for a positive future for rural Canada.

Partnerships and Horizontal Coordination into the Future

The well-being of rural, remote and northern Canadians is a fundamental concern of all governments. Federal–provincial–territorial partners have agreed to work together to advance the vitality of rural communities. Delegates to the inaugural rural ministers meeting—held in Kananaskis, Alberta, April 2003—agreed to apply collaborative guiding principles to build a national framework of rural policies. This was just the first step.

A more coherent approach—The National Rural Policy Framework

The future of rural Canada is being shaped daily by policies, programs and services designed by departments and ministries with individual mandates to help communities and sectors. Collaboratively, the Government of Canada and provincial and territorial governments are working toward a more coherent approach to advance the vitality of rural communities. A *national framework for rural policies* could support community capacity building; encourage community and sector initiatives to improve and renew the rural economic and social base; and enhance collaboration across and among governments for the benefit of rural, remote and northern Canada.

Federal–provincial–territorial working groups are busy developing plans and furthering research to determine the best course of action to achieve positive results. Priorities include:

1. Developing a national rural policy framework;
2. Setting a prioritized policy research agenda;
3. Identifying priority research topics;

4. Establishing community benchmarks and indicators;
5. Developing a community capacity building action plan; and
6. Creating a federal–provincial–territorial directory of programs and services.

Community-led decisions and actions

As the Rural Secretariat moves forward, programming is evolving from helping individual communities develop skills and capacity to creating and testing approaches to rural development and community capacity building to determine what works in rural and remote Canada. For example, several of the projects started under programs, such as *Pilot Projects* and *Rural Development Initiative*, have provided some tangible elements of sustainable success. Being able to share and adapt those achievements in other communities is a substantial next step.

Models for Rural Development and Community Capacity Building

This initiative will help further rural development and community capacity building by researching and testing models which are selected as a response to priority policy issues for rural communities. The testing will be done with the active participation of rural communities.

By understanding what makes one development strategy more effective in specific situations, the Government of Canada will strengthen its ability to help rural communities respond with local solutions to local challenges.

A Stronger Rural Voice

Citizen engagement is a cornerstone of the Government of Canada's approach to foster rural development. Developing long-term, sustainable solutions requires continuous attention to changes in the cultural, economic and environmental landscape of rural, remote and northern Canada. The Government of Canada, through the Rural Secretariat, will continue to expand its commitment to rural Canadians by maintaining open dialogue and information sharing processes that have led to success.

Developing the leaders of tomorrow

Young people will continue to play an important role in shaping the future in rural Canada. From taking part in forums and discussions, to furthering leadership and developing skills, youth are being engaged to build a sustainable future. Based on input from *Rural Dialogue* activities, the *National Rural Youth Network* was launched in 2002. Building on the success of the first *National*

Rural Youth Conference held May 2–4, 2003 in Orillia–Ramara, Ontario, the Network will continue to grow with the knowledge and skills acquired by delegates who will act as agents of change in their communities. The *Young Leaders in Rural Canada Awards* pay tribute to and highlight outstanding contributions by young people to rural communities recognizing youth in rural, remote and northern area as leaders, partners and innovators in their communities.

Third National Rural Conference

The third *National Rural Conference*, scheduled to be held in Red Deer, Alberta, October 21–23, 2004, will bring together more than 350 participants from rural, remote and northern areas, including community leaders, members of rural organizations and rural youth. They will join with representatives from all levels of government to continue the dialogue about challenges and solutions for rural Canada. Together, new strategies and tools will be explored to foster vibrant, sustainable rural communities.

The conference will also offer participants the opportunity to strengthen existing partnerships and networks, share best practices and learn about recent community development initiatives and research results. Working together, we will continue to make a difference.

Our Path Forward

Our path forward will be shaped by policies, programs and services that support grassroots innovation and action. Our goals will be achieved through collaborative efforts—citizen engagement, partnerships and horizontal coordination. By building and sharing knowledge, resources and best practices that support local, sustainable solutions, we will enhance opportunities for rural, remote and northern Canada to benefit from and contribute to Canada's prosperity.

"The Government of Canada is listening to Canadians and is determined to adopt new ways of working together with provinces and territories."

– Georges Farrah, Parliamentary Secretary for Rural Development, 2003–2004

Appendix

Membership of the Canadian Rural Partnership

Agriculture and Agri-Food Canada
www.agr.gc.ca

Atlantic Canada Opportunities Agency
www.acoa.ca

Canada Border Services Agency
www.cbsa-asfc.gc.ca

Canada Economic Development for Quebec Regions
www.dec-ced.gc.ca

Canada Mortgage and Housing Corporation
www.cmhc-schl.gc.ca

Canada Post Corporation
www.canadapost.ca

Canada Revenue Agency
www.cra-arc.gc.ca

Canadian Environmental Assessment Agency
www.ceaa.gc.ca

Canadian Heritage
www.pch.gc.ca

Canadian Tourism Commission
www.canadatourism.com

Citizenship and Immigration Canada
www.cic.gc.ca

Department of Finance Canada
www.fin.gc.ca

Department of Justice Canada
www.canada.justice.gc.ca

Department of National Defence
www.dnd.ca

Environment Canada
www.ec.gc.ca

Farm Credit Canada
www.fcc-sca.ca

Federal Economic Development Initiative for Northern Ontario (FedNor)
www.fednor.ic.gc.ca

Fisheries and Oceans Canada
www.dfo-mpo.gc.ca

Health Canada
www.hc-sc.gc.ca

Human Resources and Skills Development Canada
www.hrsdc.gc.ca

Indian and Northern Affairs Canada
www.inac.gc.ca

Industry Canada
www.ic.gc.ca

Infrastructure Canada
www.infrastructure.gc.ca

Natural Resources Canada
www.NRCan-RNCan.gc.ca

Privy Council Office
www.pco-bcp.gc.ca

Public Works and Government Services Canada
www.pwgsc.gc.ca

Royal Canadian Mounted Police
www.rcmp-grc.gc.ca

Social Development Canada
www.sdc.gc.ca

Statistics Canada
www.statcan.ca

Transport Canada
www.tc.gc.ca

Treasury Board Secretariat
www.tbs-sct.gc.ca

Western Economic Diversification Canada
www.wd.gc.ca

Rapport annuel 2002–2003

Travailler au mieux-être du Canada rural

Canada

Pour plus d'information,
veuillez communiquer avec :
Le Secrétariat rural
Agriculture et Agroalimentaire Canada
Tour 7, 6e étage
1341, chemin Baseline
Ottawa (Ontario) K1A 0C5

Numéro sans frais : 1 888 781-2222
Télécopieur sans frais : 1 800 884-9899
Courriel : rs@agr.gc.ca
Internet : www.rural.gc.ca

La version électronique est disponible à l'adresse
www.rural.gc.ca

Publication d'AAC Nº : 2267/B
Nº de catalogue : A1-18/2003
ISBN : 0-662-68268-8

© Ministre des Travaux publics et des Services
gouvernementaux du Canada, 2004

Travailler au mieux-être du Canada rural

Table des matières

Aperçu 1

Le Partenariat rural canadien – une assise solide 3

Les travaux du Partenariat rural canadien – la réussite change le paysage 9

Assurer au Canada rural un brillant avenir 22

Annexe – Membres du Partenariat rural canadien 25

Aperçu

Les collectivités rurales viables et durables jouent un rôle important dans le dynamisme et la prospérité de tout le pays, et le gouvernement du Canada mise sur le renouveau économique et social des régions rurales du Canada pour accroître ce dynamisme et cette prospérité. Faisant fond sur la participation des citoyens, les partenariats et la coordination horizontale, le gouvernement du Canada a amélioré l'accès des résidants des régions rurales, éloignées et nordiques à diverses possibilités en les aidant à tirer profit du bien-être économique et social de l'ensemble du Canada et à y contribuer.

Le gouvernement du Canada a confié au *Secrétariat rural* la tâche d'élaborer, de coordonner et de mettre en oeuvre une approche pangouvernementale nationale pour mieux comprendre les problèmes et les préoccupations des Canadiens des régions rurales, et d'encourager les ministères et organismes fédéraux à tenir compte des besoins uniques des collectivités rurales dans leurs politiques, programmes et services. Au moyen d'une approche horizontale et transversale, le gouvernement du Canada intègre l'information économique, sociale, culturelle et environnementale nécessaire à la conception de politiques, de programmes et de services qui contribuent au dynamisme des collectivités rurales.

La première étape de cette approche consistait à cerner les besoins des habitants du Canada rural. Le gouvernement du Canada a encouragé activement la participation des citoyens des collectivités rurales, éloignées et nordiques en leur donnant *voix* au chapitre. En effet, en écoutant ces derniers et en leur donnant la possibilité de se parler et de présenter leurs préoccupations et leurs priorités, le gouvernement du Canada a renforcé la *voix* du milieu rural canadien. À l'occasion des nombreuses activités du *Dialogue rural*, plus de 16 000 citoyens des régions rurales ont verbalisé leurs préoccupations et leurs priorités, ce qui a permis aux gouvernements d'orienter leurs efforts en faveur de collectivités rurales viables et durables.

Mais les résultats s'obtiennent au prix d'efforts concertés. Par l'entremise de partenariats de collaboration entre divers ministères, les autres ordres de gouvernement et les citoyens, nous accomplissons davantage. Trente-deux ministères et organismes fédéraux composent le groupe chargé du *Partenariat rural canadien*, qui vise à fournir un vaste éventail d'outils pour le développement rural. Le *Partenariat rural canadien*, dont les domaines de travail vont des infrastructures aux services à large bande, en passant par les Sociétés d'aide au développement des collectivités et Rescol, s'attache à faire une différence dans les collectivités rurales, éloignées et nordiques. Le *Secrétariat rural* facilite les partenariats en assurant le partage de connaissances et d'information et en offrant outils et conseils.

Le gouvernement du Canada table sur les réussites passées. Au cours des cinq dernières années, le fait de coordonner de manière horizontale, de faire participer les Canadiens des régions rurales et de les écouter, et d'établir des partenariats s'est traduit par des actions qui font une différence dans les collectivités rurales, éloignées et nordiques. L'avenir est à la fois exigeant et enrichissant. Le gouvernement du Canada travaille de concert avec tous les gouvernements provinciaux et territoriaux à l'élaboration d'une approche cohérente de développement rural, le *Cadre national de politique rurale*. Tous les Canadiens, qu'ils vivent dans une collectivité rurale, éloignée, nordique ou urbaine, devraient profiter du succès et de la prospérité qui font du Canada une grande nation.

Le Partenariat rural canadien – une assise solide

L'engagement du gouvernement du Canada

Dans le discours du Trône de 1996 et dans ceux qui ont suivi, le gouvernement du Canada a pris un engagement clair à l'égard du Canada rural :

- en annonçant un programme d'infrastructure de 10 ans pour assurer la croissance à long terme;
- en ciblant le développement régional dans les collectivités rurales et nordiques;
- en favorisant le développement social et économique des peuples autochtones;
- en mettant en oeuvre le *Cadre stratégique pour l'agriculture* à l'intention du secteur agricole et agroalimentaire;
- en oeuvrant pour la protection et l'utilisation durable des ressources marines du Canada par le truchement d'un nouveau plan d'action sur les océans.

Étapes historiques :

1997 – Le Comité permanent de la Chambre des communes sur les ressources naturelles publie son rapport intitulé Tenir compte de la réalité rurale, *qui jouera un rôle déterminant dans la formulation de la politique du gouvernement du Canada concernant le Canada rural.*

1997 – Lyle Vanclief est nommé ministre à la coordination des affaires rurales, en plus de son rôle de ministre de l'Agriculture et de l'Agroalimentaire.

1998 – Le Partenariat rural canadien *voit le jour. Son objectif est la coordination des mesures du gouvernement du Canada visant les régions rurales. On annonce la création de la* lentille rurale *comme façon d'analyser les politiques et les programmes fédéraux en tenant compte du point de vue de la population du Canada rural. On lance le* Dialogue rural *afin de donner aux citoyens des collectivités rurales, éloignées et nordiques la possibilité d'influer sur les politiques, les programmes et les services publics qui les touchent.*

1999 – Le Cadre d'action fédéral à l'intention du Canada rural, *qui se fonde sur 11 priorités cernées par des citoyens des régions rurales, devient le moteur de nombreuses initiatives fédérales.*

1999 – Andy Mitchell, député de Sound–Muskoka, est nommé secrétaire d'État (Développement rural) (Initiative fédérale de développement économique pour le Nord de l'Ontario).

2000 – La première conférence rurale nationale a lieu en avril, à Magog (Québec) – un* plan d'action rural *y est élaboré.

2002 – La deuxième conférence rurale nationale a lieu à Charlottetown (Île-du-Prince-Édouard), suivie de la première conférence nationale des jeunes des régions rurales en 2003.

2003 – La première réunion des ministres fédéral-provinciaux-territoriaux responsables du développement rural a lieu en Alberta; on cherche à établir des objectifs communs pour les régions rurales, éloignées et nordiques du Canada.

2003 – George Farrah, député de Bonaventure–Gaspé–Îles-de-la-Madeleine–Pabok, est nommé secrétaire parlementaire du ministre de l'Agriculture et de l'Agroalimentaire particulièrement chargé du développement rural.

Pour remplir son engagement, le gouvernement du Canada utilise une approche de partenariat intégré et coordonné pour répondre aux problèmes et aux préoccupations des Canadiens des collectivités rurales, éloignées et nordiques. Dans le cadre de ce partenariat coordonné – le *Partenariat rural canadien* – tous les programmes et services du gouvernement du Canada deviennent la série d'outils dont on se sert pour que les résidants des collectivités rurales, éloignées et nordiques aient l'occasion de contribuer à la prospérité et au succès du Canada et d'en tirer parti.

Des fonds de 55 millions de dollars jusqu'en 2008 pour le Partenariat rural canadien, de même que 5 millions de dollars supplémentaires en appui au renforcement des capacités des collectivités rurales, sont venus consolider cet engagement.

« Les collectivités rurales, éloignées et nordiques se heurtent à des difficultés qui leur sont propres et qui exigent parfois des solutions novatrices. Le gouvernement du Canada continuera d'appuyer l'élaboration de telles solutions. »

– L'honorable Andy Mitchell, secrétaire d'État (Développement rural) (Initiative fédérale de développement économique pour le Nord de l'Ontario) de 1999 à 2003

Coordination horizontale – Secrétariat rural

Les questions rurales intéressent divers ministères et gouvernements, voire l'ensemble du Canada. Le *Secrétariat rural* est chargé de chapeauter une approche pangouvernementale nationale pour mieux comprendre les problèmes et les préoccupations des Canadiens des régions rurales, et d'encourager la prise en compte des besoins uniques des collectivités rurales dans l'élaboration des politiques, des programmes et des services. Pour ce faire, le Secrétariat travaille en collaboration avec 32 ministères et organismes fédéraux – le *Partenariat rural canadien*. Les travaux du Partenariat rural canadien modifient avec succès le paysage rural canadien. Quelques exemples de réussite figurent plus loin dans le rapport.

Au niveau régional, les *équipes rurales* renforcent cet effort de collaboration dans chaque province et territoire. Les équipes rurales, composées de fonctionnaires fédéraux, provinciaux et territoriaux et, dans certains cas, d'intervenants sectoriels, coordonnent les activités des gouvernements, s'attachent à accroître la compréhension des enjeux locaux et encouragent des partenaires à établir des mesures prioritaires. Les bureaux de coordination régionale du Secrétariat rural jouent un rôle clé dans l'application de la politique rurale dans les régions.

Les travaux de coordination du Secrétariat rural comprennent ce qui suit :

- On utilise la *lentille rurale* pour analyser les programmes, les politiques et les services fédéraux en vue de s'assurer qu'ils conviennent aux résidants des régions rurales du Canada. **Résultat :** des initiatives fédérales destinées à atténuer les effets des crises économiques (ESB, bois d'oeuvre, pêche de la morue) tiennent compte des répercussions sur les collectivités rurales qui dépendent en grande partie d'activités relatives aux ressources touchées.

- Dans le cadre des nombreuses activités du *Dialogue rural*, notamment des conférences nationales, des conférences régionales et des assemblées locales, plus de 16 000 citoyens des régions rurales ont fait part de leurs priorités et de leurs problèmes, orientant ainsi les mesures du gouvernement. **Résultat :** les citoyens influent sur les décisions liées aux politiques et aux programmes par le truchement du *Cadre d'action fédéral* (1999) et des *plans d'action* subséquents destinés à répondre aux priorités locales, régionales et nationales. La *fiche de rendement du plan d'action* et le *rapport annuel* font état des progrès accomplis par le gouvernement.

- Les ministres fédéral–provinciaux–territoriaux responsables du développement rural étudient une approche plus concertée en matière de politique rurale, centrée sur les conditions culturelles, sociales, environnementales et économiques requises pour favoriser le dynamisme des collectivités rurales : le *Cadre national de politique rurale*. **Résultat :** une démarche concertée pour avoir des collectivités rurales viables et durables.

- La *recherche et l'analyse liées aux questions rurales* débouchent sur des données socio-économiques de base utiles pour l'élaboration de programmes, de politiques et de services axés sur les besoins au chapitre du développement rural. **Résultat :** les gouvernements et les collectivités rurales ont accès à des renseignements de qualité pour appuyer leurs prises de décisions.

Au-delà de nos frontières

Au cours de visites d'information aux États-Unis, en France, en Belgique, en Finlande et en Norvège, le Secrétariat rural a étudié de nouvelles solutions et pratiques exemplaires, telles que le développement économique adapté à la réalité culturelle dans les collectivités nordiques.

- Les *programmes* du Secrétariat rural au titre de l'*Initiative des projets pilotes*, de l'*Initiative de développement rural*, de l'*Initiative canadienne pour les collectivités rurales agricoles* et de l'*Initiative de planification communautaire pour les groupes de langue minoritaire des régions rurales agricoles* ont fourni un appui direct aux collectivités rurales, éloignées et nordiques, les aidant à remédier à des difficultés individuelles. **Résultat :** Ces programmes ont aidé les collectivités rurales, éloignées et nordiques à régler des questions touchant leur viabilité, le renforcement de leurs capacités, leur leadership et le développement de leurs compétences.

Initiatives de financement

L'Initiative canadienne pour les collectivités rurales agricoles a permis d'appuyer 207 projets entre 2000 et 2003, grâce à un financement de 9,3 millions de dollars. L'objectif était d'accroître la capacité des collectivités rurales agricoles de s'adapter aux changements du secteur de l'agriculture.

Entre 1998 et 2002, au titre de l'Initiative des projets pilotes du Partenariat rural canadien, on a investi 12 millions de dollars à l'appui de 321 projets qui ont mis à l'essai de nouvelles façons de promouvoir le développement durable des collectivités.

Annoncée en avril 2002 et dotée d'une enveloppe de 2,8 millions de dollars pour un an, l'Initiative de développement rural a appuyé 127 projets visant l'établissement de stratégies de développement durable dans les collectivités rurales, éloignées et nordiques.

- Les outils de communication et de sensibilisation fournissent une masse de renseignements sur les programmes et services publics à l'intention des citoyens du Canada rural. On compte des bulletins régionaux; le site Web *Régions rurales et éloignées du Canada en direct* (**www.rural-canada.ca**), un point d'accès unique à de l'information et à des services qui offre l'occasion de faire part de ses idées et de participer à des discussions; des *expositions rurales* dans plus de 650 foires commerciales, salons professionnels, conférences et autres événements depuis 1998; et le *Service canadien de l'information rurale*, un accès centralisé par téléphone, courriel, télécopieur et Internet. **Résultat :** Les résidants des collectivités rurales, éloignées et nordiques jouissent d'un accès facilité à des renseignements sur les programmes et services fédéraux et à diverses possibilités.

Voix du Canada rural

Le gouvernement du Canada, soucieux de comprendre clairement les enjeux, les problèmes et les priorités des Canadiens des collectivités rurales, éloignées et nordiques, a incité ces derniers à prendre part au *Dialogue rural*. Il s'est ainsi assuré que son programme rural était axé sur les citoyens. Plus de 16 000 résidants des régions rurales ont été consultés depuis 1998. Les priorités établies par ces résidants dans le

Se parler

Les collectivités rurales et urbaines ont de nombreuses priorités en commun. Dans beaucoup de cas, ces collectivités sont interdépendantes du point de vue économique, social et des attentes environnementales et culturelles. Une série d'assemblées locales ont eu lieu à l'échelle du pays; membres des collectivités locales et dirigeants régionaux s'y sont rencontrés pour discuter de la collaboration entre citoyens des milieux rural et urbain afin que tous les Canadiens profitent du succès et de la prospérité du Canada.

La rencontre tenue à Edmonton, en Alberta, s'inscrivait sous le thème de la collaboration. Plus de 120 personnes, y compris des jeunes, se sont exprimées sur des sujets tels que les infrastructures, les transports, l'entrepreneuriat, les enjeux relatifs aux Autochtones et l'abolition des barrières entre les milieux urbain et rural.

« Les Canadiens s'attendent à ce que leurs représentants aux trois ordres de gouvernement travaillent ensemble de manière cohérente pour améliorer le climat économique, social, culturel et environnemental au sein des collectivités rurales », a déclaré Shirley McClellan, vice-première ministre et ministre de l'Agriculture de l'Alberta.

« Le gouvernement du Canada est déterminé à poursuivre un dialogue avec les Canadiens des régions rurales, éloignées et nordiques. Il est essentiel pour nous d'être directement à l'écoute de ces citoyens pour connaître les questions qui sont importantes pour eux et pour leurs collectivités. Ce sont les Canadiens des régions rurales qui savent le mieux comment faire face aux difficultés particulières qui existent dans leurs collectivités. »

– L'honorable Andy Mitchell, secrétaire d'État (Développement rural) (Initiative fédérale de développement économique pour le Nord de l'Ontario) de 1999 à 2003

Cadre d'action fédéral ont orienté les activités du Partenariat rural canadien. À l'écoute de la *voix du Canada rural*, le Partenariat rural canadien a fait une différence dans les régions rurales, éloignées et nordiques.

Les travaux du Partenariat rural canadien – la réussite change le paysage

Le travail en partenariat permet d'accomplir beaucoup plus de choses. C'est sur ce principe que s'appuient les initiatives de développement rural du gouvernement du Canada. En travaillant de concert avec les Canadiens des régions rurales, éloignées et nordiques, le gouvernement du Canada est en mesure de répondre aux priorités rurales et de faire en sorte que la voix du milieu rural continue de se faire entendre et de façonner la politique et les programmes de développement rural durable. Trente-deux ministères et organismes fédéraux composent le groupe chargé du *Partenariat rural canadien* qui met en place des politiques, des programmes et des services à l'intention des citoyens des collectivités rurales, éloignées et nordiques du Canada. À la fin de la présente publication figurent les membres du Partenariat rural canadien. Les initiatives locales durables, grâce à des programmes sociaux, éducatifs, sanitaires, économiques et d'infrastructure, renforcent les collectivités.

> *« Les collectivités rurales ont besoin d'outils appropriés pour tirer pleinement parti de leurs atouts et transformer les difficultés d'aujourd'hui pour en faire les succès de demain. »*
>
> – L'honorable Andy Mitchell, secrétaire d'État (Développement rural) (Initiative fédérale de développement économique pour le Nord de l'Ontario) de 1999 à 2003

Pleins feux sur la réussite – *L'une solution propre pour l'eau*

La contamination des approvisionnements en eau de surface du comté de Northern Sunrise, dans la région de Peace River en Alberta, posait de graves problèmes de santé et de sécurité pour les résidants jusqu'à ce que le programme *Infrastructures Canada–Alberta* fournisse un raccord à de l'eau potable sûre. La East Peace Water Co-op a réalisé un projet de 3,9 millions de dollars afin d'amener l'eau à 282 résidences rurales.

« C'est une question de qualité de vie », a déclaré Wilf Petluck, président du conseil de l'East Peace Water Co-op. « Au fil des ans, nous avons eu des problèmes de contamination des réservoirs. Un grand nombre de personnes âgées des régions rurales pourront maintenant demeurer dans leur propre maison. »

Programme Infrastructure Canada / Fonds canadien sur l'infrastructure stratégique / Fonds sur l'infrastructure municipale rurale

Dans la foulée de son engagement envers la croissance durable du Canada et l'amélioration de la qualité de vie des Canadiens, Infrastructure Canada a lancé en 2000 un programme d'infrastructure physique d'une durée de six ans. Le *Programme Infrastructure Canada*, exécuté en partenariat avec les gouvernements provinciaux et territoriaux, les administrations municipales et locales, les Premières nations et le secteur privé, dispose d'une enveloppe de 2,05 milliards de dollars et contribue au renouvellement et à la construction d'infrastructures dans des municipalités rurales et urbaines de partout au Canada. Le *Fonds canadien sur l'infrastructure stratégique (FCIS)* d'une valeur de 2 milliards de dollars a été annoncé dans le budget de 2001. Il est axé sur les projets d'infrastructure de grande envergure dans l'ensemble du pays qui dépassent la capacité des programmes existants. Dans le budget de 2003, le gouvernement du Canada a consolidé son engagement en injectant 3 milliards de dollars supplémentaires dans le domaine de l'infrastructure : 2 milliards de dollars pour le FCIS (dont vingt pour cent sont dirigés vers les collectivités ayant une population inférieure à 250 000 personnes), et 1 milliard de dollars pour le *Fonds sur l'infrastructure municipale rurale*. Ce dernier a été conçu de manière à répondre aux besoins particuliers des petites municipalités du Canada; on investit dans l'infrastructure locale

dans l'intérêt des Canadiens des collectivités petites et éloignées. Au total, quatre-vingt pour cent du Fonds est orienté vers les collectivités de moins de 250 000 personnes. Le site Web suivant renferme de plus amples renseignements sur les programmes d'infrastructure : **http://www.infrastructure.gc.ca/index_f.shtml**.

Stratégie d'innovation du Canada

Lancée par le gouvernement fédéral en février 2002, cette stratégie d'une durée de 10 ans a pour but d'amener le Canada aux premiers rangs des pays les plus novateurs au monde. Des consultations sur la Stratégie d'innovation se sont tenues en 2002 lors de sommets régionaux, de rencontres avec des représentants de l'industrie et de sommets jeunesse, aboutissant à un sommet national sur l'innovation et l'apprentissage. À l'occasion d'un sommet rural sur l'innovation, les Canadiens des collectivités rurales, éloignées et nordiques ont eu l'occasion de présenter leur point de vue sur la Stratégie d'innovation. Pour de plus amples renseignements, on consultera le site Web suivant : **http://www.strategieinnovation.gc.ca**.

Pleins feux sur la réussite – *Sommet rural sur l'innovation*

Organisé dans le cadre d'un partenariat entre le Secrétariat rural, Industrie Canada et Développement des ressources humaines Canada, le Sommet rural sur l'innovation a attiré plus de 100 participants de partout au pays, notamment des dirigeants communautaires, des représentants d'organisations rurales et d'entreprises, des établissements scolaires et des représentants de tous les ordres de gouvernement. Les participants ont discuté des possibilités et des difficultés associées à la promotion de l'apprentissage et de l'innovation dans les collectivités rurales du Canada dans le but de faire du Canada l'un des pays les plus novateurs au monde.

« Le Canada rural est bien placé pour assumer un rôle de leader en innovation, bien qu'il ne s'agisse pas d'une question de rattrapage; mais en effet, en 2002, dans une société postindustrielle, le Canada rural doit jouer un rôle de premier plan. »

– Arthur Bull, directeur, Northwest Atlantic Communities Network, Agence de développement Vallée-Ouest et Digby Neck Community Development Association

Pleins feux sur la réussite – *Reconnaître les besoins du Nunavut en matière de transport*

« Le Programme stratégique d'infrastructures routières aidera grandement le gouvernement du Nunavut à pourvoir à ses besoins d'infrastructures de transport », a déclaré Manitok Thompson, ancienne ministre du Gouvernement communautaire et des Transports du Nunavut. « Cette entente, qui nous permettra d'améliorer nos aéroports, nos quais ou nos chemins d'accès aux collectivités, illustre magnifiquement le fait que le gouvernement du Canada reconnaît les besoins uniques du Nunavut. »

Programme stratégique d'infrastructures routières – Nunavut

Les collectivités du Nunavut ont connu une croissance extraordinaire depuis la création du territoire et l'amélioration du système de transport les aide à gérer l'intensification des déplacements de passagers et des envois de marchandises. Les fonds versés par le gouvernement du Canada et gérés par Transports Canada au titre du *Programme stratégique d'infrastructures routières* serviront à améliorer l'accès au transport terrestre, maritime et aérien, à offrir un accès raisonnable aux autres collectivités et au Sud du Canada, à rendre le déplacement des biens et services efficace et économique, à améliorer la qualité de vie des Nunavummiut, et à favoriser un système de transport sécuritaire dont les répercussions environnementales sont peu élevées. On utilise une formule de partage des coûts pour tenir compte des réalités propres au Nunavut. Les fonds fédéraux sont alloués à de grands projets d'immobilisations visant

la construction, la restauration, l'amélioration ou l'addition de nouvelles infrastructures de transport et la réalisation d'études de faisabilité. De plus amples renseignements sur ce programme se trouvent à l'adresse **http://www.tc.gc.ca/PSIR/menu.htm**.

Initiative des projets pilotes *et* Initiative de développement rural *du* Partenariat rural canadien

L'*Initiative des projets pilotes* du *Partenariat rural canadien* a insufflé un esprit d'innovation dans les régions rurales, aidant les gens à trouver des réponses créatives et fondées sur la collectivité dans le but de promouvoir l'autonomie et l'indépendance. Touchant tant le développement des jeunes et des Autochtones que les questions à caractère économique, social et environnemental, cette initiative de quatre ans a constitué un engagement important de la part du gouvernement fédéral dans les collectivités rurales, éloignées et nordiques. De plus amples renseignements se trouvent à l'adresse **http://www.rural.gc.ca/pilot/pilot_f.phtml**.

L'*Initiative de développement rural* a étendu en 2002–2003 le succès de l'Initiative des projets pilotes. Cette initiative a aidé les collectivités rurales, éloignées et nordiques à élaborer des stratégies de développement communautaire durable et des plans de développement. De plus amples renseignements se trouvent à l'adresse **http://www.rural.gc.ca/rural-dev/index_f.phtml**.

Pleins feux sur la réussite – *Développement rural*

Dans le cadre de *Partenariats de promotion du tourisme francophone*, 15 municipalités bilingues des régions rurales du Manitoba ainsi que 25 petits centres se sont associés et ont élaboré des initiatives touristiques combinées. Visites, hébergement et sites Web ont été mis sur pied. Le projet a eu des répercussions jusqu'en Nouvelle-Écosse où des francophones collaborent à l'organisation du Festival acadien.

Pleins feux sur la réussite – *Programme de développement des collectivités*

Face à la mise sous séquestre de la station de ski Searchmont, la Société d'aide au développement de Sault Ste-Marie s'est associée avec des partenaires de la ville pour trouver une solution afin d'assurer l'avenir à long terme de cet attrait touristique. Le partenariat a permis à la station de ski de continuer ses activités pendant qu'on cherchait des acheteurs du secteur privé. En plus d'avoir préservé les emplois du personnel de la station et d'avoir eu des répercussions bénéfiques directes et indirectes pour le secteur du tourisme de la région, ce projet de transition a conduit à la vente de la pente de ski, ce qui aurait été difficile si cette dernière avait été fermée durant la saison de ski.

Sociétés d'aide au développement des collectivités

Les *Sociétés d'aide au développement des collectivités* sont des organismes communautaires sans but lucratif composés d'un conseil d'administration et d'employés professionnels bénévoles dont le but est de favoriser l'essor et la diversification des économies locales. Ces sociétés sont soutenues par le gouvernement fédéral. Elle appuient le développement économique des collectivités et la croissance des petites entreprises en élaborant et en mettant en oeuvre des plans communautaires stratégiques, en offrant une gamme de services de consultation et d'information aux petites entreprises, et en gérant des fonds de placement administrés localement pour fournir du financement remboursable à des entreprises nouvelles ou existantes. Pour connaître la Société d'aide au développement des collectivités la plus près de chez soi, visitez le site Web suivant : **http://www.communityfutures.ca/**.

Premières nations sur Rescol

Conscient qu'il est difficile pour les écoles des Premières nations d'accéder aux technologies de l'information et des communications et de les mettre en application, Industrie Canada a créé le programme Premières nations sur Rescol. Ce programme national, exécuté par six organismes régionaux autochtones de gestion, offre l'accès à Internet, de l'équipement informatique et du soutien technique, dont un service de dépannage régional, aux écoles des Premières nations qui relèvent de la compétence du gouvernement du Canada. Le programme permet aux élèves autochtones de perfectionner des compétences qui contribuent au développement social, culturel et économique de leurs collectivités. De plus amples renseignements se trouvent à l'adresse **http://www.schoolnet.ca/aboriginal/**.

Pleins feux sur la réussite – *projet dans les écoles des Premières nations*

« Ce projet témoigne de notre engagement à offrir aux communautés autochtones la possibilité d'utiliser les technologies de l'information pour améliorer leur qualité de vie », a souligné Rick Laliberte, député de Churchill River. « En mettant les technologies de l'information et des communications à la disposition des élèves autochtones, nous leur permettons d'acquérir les compétences dont ils auront besoin pour prendre part à l'économie du savoir en plein essor. »

Pleins feux sur la réussite – *Améliorer la gestion municipale*

Quelle municipalité ne s'est jamais demandé comment réduire ses coûts tout en continuant à offrir les services auxquels s'attendent les contribuables résidants? Ayant accès à des services à large bande et pouvant compter sur l'engagement de ses citoyens, Tillsonburg, une ville de 15 000 habitants du Sud-Ouest de l'Ontario, a fait preuve de leadership en ayant recours à la technologie de l'information pour améliorer la conduite de ses activités et la prestation de ses services. Cette mesure, au coût de 84 $ par citoyen, a rapporté à la ville 142 $ par citoyen et augmenté de 58 p. 100 les heures de service. La satisfaction par rapport à la qualité des services offerts par la ville est élevée – 89 p. 100 des citoyens et 80 p. 100 des entreprises. Les deux tiers des citoyens et des entreprises interrogés pensent que l'investissement dans la technologie de l'information valait le coût et que les changements apportés font de Tillsonburg un meilleur endroit où brasser des affaires.

Programme pilote de services à large bande pour le développement rural et du Nord

Certains programmes d'Industrie Canada, comme le Programme pilote de services à large bande pour le développement rural et du Nord et l'Initiative nationale de satellite, aident le secteur privé à mettre une infrastructure avancée d'information et de communications en place dans les collectivités canadiennes, en particulier celles qui sont touchées par le fossé numérique, ce qui comprend les collectivités des Premières nations et les régions rurales, éloignées et nordiques. L'accès à une infrastructure à large bande constitue la base sur laquelle les collectivités canadiennes peuvent s'appuyer pour établir et offrir de nouvelles applications et de nouveaux services dans des domaines comme la santé, l'éducation et le commerce. Le Programme pilote de services à large bande pour le développement rural et du Nord ainsi que des investissements complémentaires de la part d'Infrastructure Canada, de l'Agence spatiale canadienne, d'organismes de développement régionaux, des provinces et des territoires, et du secteur privé contribuent de manière notable à combler le fossé lié à l'accès à Internet haute vitesse. De plus amples renseignements se trouvent à l'adresse **http://www.largebande.gc.ca/index.htm**.

Collectivités ingénieuses

Avec son initiative des *Collectivités ingénieuses*, Industrie Canada aide à faire la preuve que l'utilisation novatrice et étendue des technologies de l'information et des communications peut transformer la façon dont les gens vivent, travaillent et font des affaires.

En tout, on a choisi 12 projets témoins – un dans chaque province, un dans le Nord et un dans une collectivité autochtone. Les 12 collectivités se transforment rapidement en centres d'expertise de l'intégration des technologies de l'information et des communications dans pratiquement tous les domaines de prestation de services, notamment les soins de santé, l'éducation, le tourisme et les affaires. De plus amples renseignements se trouvent à l'adresse **http://collectivitesingenieuses.ic.gc.ca**.

Pleins feux sur la réussite – *SmartLabrador – la valeur des partenariats*

L'initiative *SmartLabrador* a permis la création d'un réseau de télécommunications qui comprend 41 sites de vidéoconférence dans 23 collectivités. Nombre des partenaires du projet, qui possèdent des capacités technologiques spécialisées, jouent un rôle de mentorat important.

« À notre avis, il était important de développer les compétences locales... nous disposerons d'un groupe de travailleurs hautement qualifiés, ce qui n'était pas le cas au Labrador avant le projet. », a affirmé Sheila Downer, directrice exécutive.

Waylon Williams est responsable du projet dans trois collectivités inuites – Rigolet, Postville et Makkovik, où son bureau régional se trouve. « Il est difficile de parler de large bande, car on ne peut pas la voir, dit Waylon. Mais lorsque les gens constatent ce qu'une connexion sans fil peut faire, ils se rendent compte que cela améliorera l'accès aux ressources extérieures. Par la même occasion, la culture inuite jouira d'une meilleure visibilité. »

Pleins feux sur la réussite – *Suivi de l'utilisation des terres*

La collectivité de Kivalliq, au Nunavut, prend la gestion de ses 83 000 kilomètres carrés de terre et d'eau au sérieux. L'exploitation minière commerciale et l'exploration pétrolière et gazière ont contaminé plusieurs zones. La Kivalliq Inuit Association (KIA) ne disposait d'aucune méthode efficace pour vérifier l'utilisation des terres ou remédier à la pollution.

À l'aide d'un système d'information géographique, l'Association est désormais en mesure de stocker toute l'information – savoir traditionnel, connaissances scientifiques, populations d'animaux, ressources en eau, activités touristiques et gisements de pétrole, de gaz et de minerais – nécessaire pour prendre des décisions éclairées en matière d'utilisation des terres.

Selon Luis Gerardo Manzo, directeur des terres de la KIA, « la base de données contient maintenant toute l'information relative aux activités d'exploitation. De plus, nous exigeons un dépôt de garantie des entreprises pour tout équipement utilisé ou dommages causés. »

Programme des collectivités durables

Le *Programme des collectivités durables*, issu des efforts de Ressources naturelles Canada pour renforcer les capacités des collectivités dans un but de développement durable, est un grand succès. Dans le cadre de ce programme, on aide les collectivités à utiliser des technologies de cartographie modernes afin d'améliorer la planification et la gestion de leurs actifs. Les collectivités rurales, côtières, autochtones et nordiques se rendent maîtres de leur avenir, les technologies de cartographie modernes leur permettant de prendre des décisions quant à leur développement économique, environnemental et social. De plus amples renseignements se trouvent à l'adresse **http://www.nrcan-rncan.gc.ca/sd-dd/sc-cd/prog_f.html**.

Entreprise autochtone Canada

Quelque 30 000 entreprises autochtones contribuent à l'économie canadienne, et un bon nombre d'entre elles se trouvent dans des régions rurales, éloignées et nordiques. À preuve, les données du recensement révèlent que le nombre de travailleurs indépendants autochtones en milieu rural au Canada a augmenté de plus de 30 p. 100 depuis 1996.

Pour encourager cette croissance, le programme *Entreprise autochtone Canada* fournit soutien financier et renseignements aux petites et moyennes entreprises autochtones, et à de nombreux organismes de développement des entreprises et organismes financiers régionaux autochtones. Des études ont démontré que les entreprises autochtones offrent des services recherchés et créent des emplois pour les Autochtones et les non-Autochtones, tout particulièrement dans les régions rurales, éloignées et nordiques où les occasions sont limitées.

À la fin de l'année 2002, le programme Entreprise autochtone Canada a été amélioré dans le but de soutenir un plus large éventail de projets pouvant bénéficier aux entrepreneurs des régions rurales, éloignées et nordiques. Par exemple, on appuie des projets dans le secteur du tourisme ou des projets destinés à des entreprises qui peuvent tirer parti de grandes initiatives régionales (mines de nickel, expansion d'un projet hydroélectrique, mines de diamant, exploitation de sables bitumineux, etc.). Au titre du budget de février 2003, on a alloué 20 millions de dollars supplémentaires à ce programme, ce qui a permis le financement d'un nombre accru de jeunes entrepreneurs autochtones. De plus amples renseignements sur le programme Entreprise autochtone Canada se trouvent à l'adresse **http://strategis.ic.gc.ca/epic/internet/inabc-eac.nsf/fr/h_ab00073f.html**.

Pleins feux sur la réussite – *Expérience unique de tourisme autochtone*

L'Adlavik Inn, au Labrador, est un hôtel-restaurant qui propose des expériences culturelles uniques à ses invités. Les activités consistent en des visites guidées d'interprétation, des excursions en bateau pour voir des sites historiques, et le « Corridor des icebergs ». En plus de favoriser l'essor de l'économie de la région et de créer des emplois, l'Adlavik Inn comprend un centre récréatif et offre des services d'observation météorologique à la collectivité de Makkovik.

Pleins feux sur la réussite – *Télésanté*

La *télésanté* contribue à la santé et à la qualité de vie des résidants des régions rurales, éloignées et nordiques. On se sert des technologies de l'information et des communications pour abolir les distances géographiques et assurer la prestation d'une vaste gamme de services de soins de santé. Il s'agit d'un outil vital d'amélioration des soins de santé dans les régions rurales, éloignées et nordiques.

Un projet de *télésanté* a permis aux personnes vivant dans des régions éloignées des Îles-de-la-Madeleine, au Québec, de bénéficier de services spécialisés. L'hôpital de l'endroit a été lié par vidéoconférence à des spécialistes d'hôpitaux de Québec et de Gaspé. Grâce aux consultations par vidéo, des patients ont reçu des soins améliorés et les professionnels de la santé de l'endroit ont eu la chance de parfaire leurs connaissances. Dans de nombreux cas, il a aussi été possible d'éviter de transporter des patients, ce qui s'est traduit par une économie de coûts en santé et de meilleurs soins aux patients.

Partenariats en santé rurale

Plus de neuf millions de Canadiens vivent dans des régions ou des collectivités essentiellement rurales. Il va sans dire que l'accès à des services de santé est un enjeu très important dans les régions rurales, éloignées et nordiques du Canada. Le gouvernement du Canada est conscient de la nécessité d'assurer la santé à long terme de tous les Canadiens; Santé Canada répond à ce besoin en soutenant les ressources, les initiatives locales et les programmes de sensibilisation en matière de soins de santé. Dans le cadre de l'initiative *Innovations dans le domaine de la santé rurale et communautaire*, dotée d'un budget de 50 millions de dollars sur trois ans, on a fait la promotion de la disponibilité et de l'intégration des services de santé, abordant des questions clés comme les soins à domicile et les soins communautaires et veillant à ce que les programmes répondent aux besoins réels des résidants des régions rurales. De plus amples renseignements sur les initiatives de Santé Canada se trouvent à l'adresse **http://www.hc-sc.gc.ca**.

Programme d'accès communautaire

Le *Programme d'accès communautaire* d'Industrie Canada a été conçu pour fournir aux Canadiens un accès public à Internet à prix abordable ainsi que des outils pour l'utiliser efficacement. S'appuyant sur des partenariats entre les gouvernements, les groupes communautaires, les bibliothèques, les écoles, les groupes de bénévoles et les milieux d'affaires, le programme aide de nombreux Canadiens à tirer parti des débouchés qu'offre la nouvelle économie mondiale du savoir. Dans les collectivités rurales, l'accès à Internet à prix abordable offert au titre du programme a été avantageux et a ouvert une multitude de nouvelles possibilités. De plus amples renseignements se trouvent à l'adresse **http://cap.ic.gc.ca**.

Pleins feux sur la réussite – *Quand accès est synonyme de succès*

La collectivité de Lumby, en Colombie-Britannique, a recours à de nouvelles solutions pour diversifier son économie à partir de ses ressources naturelles. Le site Web du *Programme d'accès communautaire* aide la collectivité à utiliser de manière efficace les outils de notre économie du savoir. Situé à l'école primaire J.W. Inglis de Lumby, le centre d'accès dessert environ 6 800 personnes de la région de Trinity-Creighton-Monashee. Les étudiants représentent 75 p. 100 des utilisateurs et les personnes âgées, 18 p. 100.

Harry Adam, fondateur du centre et directeur de l'école J.W. Inglis, a rapidement compris à quel point le programme aiderait sa collectivité en permettant l'accès à l'informatique et à Internet. « Le programme a eu des repercussions incroyables. La plupart des résidants de la région, soit près de 85 p. 100 de la population, n'ont pas accès à Internet à la maison, explique Harry. Le centre du PAC est vraiment au service de la collectivité. Il s'agit d'un excellent outil de sensibilisation et d'une ressource inestimable. »

Dans le cadre d'un projet, Harry et ses élèves collaborent avec la Légion royale canadienne. Depuis 1997, le jour du Souvenir, ils accèdent aux Livres du Souvenir sur la colline du Parlement à Ottawa – *et ce, en direct!*

Assurer au Canada rural un brillant avenir

Le gouvernement du Canada table sur les réussites passées. Au cours des cinq dernières années, le fait de coordonner de manière horizontale, de faire participer les Canadiens des régions rurales et de les écouter, et d'établir des partenariats s'est traduit par des actions qui font une différence dans les régions rurales, éloignées et nordiques. L'avenir est à la fois exigeant et enrichissant, et le leadership du gouvernement du Canada continue d'évoluer. Ce dernier, à l'aide d'une démarche horizontale et de partenariats consolidés avec d'autres gouvernements et les citoyens, s'attache à concevoir une approche cohérente de développement rural. Plus que jamais à l'écoute des Canadiens des régions rurales, et garant de possibilités de développement pour les futurs dirigeants du Canada rural, le gouvernement du Canada est bien placé pour assurer un avenir brillant au milieu rural.

Les partenariats et la coordination horizontale dans l'avenir

Le bien-être des Canadiens des régions rurales, éloignées et nordiques est une préoccupation maîtresse pour tous les gouvernements. Les partenaires fédéraux–provinciaux–territoriaux ont convenu de collaborer pour rehausser le dynamisme des collectivités rurales. Les délégués à la première rencontre des ministres chargés des questions rurales – qui s'est tenue à Kananaskis, en Alberta, en avril 2003 – se sont entendus pour appliquer des principes directeurs de collaboration dans le but de concevoir un cadre national pour les politiques rurales. Et ce n'est que la première étape.

Le Cadre national de politique rurale - une approche cohérente

Chaque jour, les politiques, les programmes et les services conçus par des ministères ayant le mandat d'aider les collectivités et les secteurs contribuent au façonnement de l'avenir du Canada rural. Le gouvernement du Canada et les gouvernements des provinces et des territoires travaillent de concert à l'élaboration d'une approche cohérente pour accroître le dynamisme des collectivités rurales. Un *cadre national de politique rurale* pourrait soutenir le renforcement des capacités des collectivités; encourager les initiatives communautaires et sectorielles visant à améliorer et à renouveler les assises économiques et sociales des régions rurales; et intensifier la collaboration intergouvernementale et intragouvernementale dans l'intérêt des citoyens des régions rurales, éloignées et nordiques.

Des groupes de travail fédéraux–provinciaux–territoriaux s'affairent à élaborer des plans de développement et à mener des recherches approfondies pour déterminer la meilleure démarche à suivre pour obtenir des

résultats positifs. Les priorités sont les suivantes :

1. élaborer un cadre national de politique rurale;
2. établir un programme de recherche stratégique assorti de priorités;
3. cerner des sujets de recherche prioritaires;
4. établir des indicateurs et des points de référence au niveau communautaire;
5. dresser un plan d'action pour le renforcement des capacités des collectivités;
6. créer un répertoire fédéral–provincial–territorial des programmes et services.

Décisions et mesures prises au niveau des collectivités

Le Secrétariat rural évolue et les programmes, auparavant destinés à aider des collectivités individuelles à développer compétences et capacités, visent maintenant la création et l'essai de méthodes de développement rural et de renforcement des capacités des collectivités dans le but de déterminer ce qui fonctionne dans les régions rurales et éloignées du Canada. Par exemple, plusieurs des projets amorcés dans le cadre de programmes comme *l'Initiative des projets pilotes* et l'*Initiative de développement rural* ont fourni certains éléments concrets d'une réussite durable. Une des prochaines étapes importantes consiste à être en mesure de faire part des réalisations passées à d'autres collectivités et de les adapter au sein de ces dernières.

Modèles de développement rural et renforcement des capacités des collectivités
Cette initiative aidera à intensifier le développement rural et le renforcement des capacités des collectivités. Il s'agira d'effectuer des recherches et d'essayer des modèles qu'on aura choisis en se fondant sur les enjeux stratégiques qui sont prioritaires pour les collectivités rurales. Celles-ci participeront activement aux essais. Si le gouvernement du Canada est en mesure de comprendre ce qui fait qu'une stratégie de développement est plus efficace dans des situations précises, il accroîtra sa capacité d'aider les collectivités rurales à appliquer des solutions locales à des problèmes locaux.

Plus que jamais à l'écoute du milieu rural

La participation des citoyens est l'un des éléments fondamentaux de l'approche du gouvernement du Canada pour favoriser le développement rural. Lorsqu'on formule des solutions durables à long terme, il importe de tenir compte constamment des répercussions de leur application sur le paysage culturel, économique et environnemental des régions rurales, éloignées et nordiques. Le gouvernement du Canada, par l'intermédiaire du Secrétariat rural, continuera de fortifier son engagement envers les Canadiens des milieux ruraux en maintenant les processus de dialogue et de partage d'information qui sont garants de succès.

Assurer le développement des leaders de l'avenir

Les jeunes continueront de jouer un rôle important dans le façonnement de l'avenir du Canada rural. On les encourage à prendre part à des forums et à des discussions, à accroître leur leadership et à développer leurs compétences pour bâtir un avenir durable. Les résultats des activités du *Dialogue rural* ont entraîné la création du *Réseau national de la jeunesse rurale* en 2002. Faisant fond sur le succès de la première *Conférence nationale des jeunes des régions rurales*, qui a eu lieu du 2 au 4 mai 2003 à Orillia–Ramara en Ontario, le Réseau continuera de progresser grâce aux connaissances et aux compétences acquises par ses délégués qui feront office de vecteurs du changement dans leurs collectivités. Les *Prix des jeunes leaders du Canada rural* salue et met en lumière les contributions exceptionnelles de jeunes dans les régions rurales, éloignées et nordiques, reconnaissant que les jeunes gens de ces milieux sont des dirigeants, des partenaires et des innovateurs.

Troisième conférence rurale nationale

La troisième *conférence rurale nationale*, qui doit se tenir à Red Deer, en Alberta, du 21 au 23 octobre 2004, réunira plus de 350 participants des régions rurales, éloignées et nordiques, notamment des leaders communautaires, des membres d'organisations rurales et des jeunes. Des représentants de tous les ordres de gouvernement se joindront à eux. Ensemble, tous poursuivront le dialogue sur les difficultés et les solutions du Canada rural, et examineront de nouvelles stratégies et de nouveaux outils à utiliser pour que les collectivités rurales soient durables et dynamiques.

Les participants à la conférence auront aussi l'occasion de consolider des partenariats et des réseaux existants, de s'entretenir de pratiques exemplaires et de connaître les initiatives récentes de développement communautaire et les résultats des recherches dans ce domaine. Ensemble, nous continuerons de faire une différence.

La voie de l'avenir

La voie de l'avenir sera formée de politiques, de programmes et de services qui appuient l'innovation et l'action au niveau de la collectivité. Nous atteindrons nos objectifs au moyen d'efforts concertés : participation des citoyens, partenariats et coordination horizontale. En acquérant et en transmettant des connaissances, des ressources et des pratiques exemplaires qui appuient des solutions locales durables, nous augmenterons les possibilités qu'ont les résidants des régions rurales, éloignées et nordiques de profiter de la prospérité du Canada et d'y contribuer.

« Le gouvernement du Canada est à l'écoute des Canadiens et il est déterminé à adopter de nouvelles façons de collaborer avec les provinces et les territoires. »

– Georges Farrah, secrétaire parlementaire principalement chargé du développement rural, 2003-2004

Annexe

Membres du Partenariat rural canadien

Affaires indiennes et du Nord Canada
www.ainc.gc.ca

Agence canadienne d'évaluation environnementale
www.acee.gc.ca

Agence de promotion économique du Canada atlantique
www.acoa.ca

Agence des services frontaliers du Canada
www.cbsa-asfc.gc.ca

Agence du revenu du Canada
www.cra-arc.gc.ca

Agriculture et Agroalimentaire Canada
www.agr.gc.ca

Bureau du Conseil privé
www.pco-bcp.gc.ca

Citoyenneté et Immigration Canada
www.cic.gc.ca

Commission canadienne du tourisme
www.canadatourisme.com

Développement social Canada
www.sdc.gc.ca

Développement économique Canada pour les régions du Québec
www.dec-ced.gc.ca

Diversification de l'économie de l'Ouest Canada
www.wd.gc.ca

Environnement Canada
www.ec.gc.ca

Financement agricole Canada
www.fcc-sca.ca

Gendarmerie royale du Canada
www.rcmp-grc.gc.ca

Industrie Canada
www.ic.gc.ca

Infrastructure Canada
www.infrastructure.gc.ca

Initiative fédérale de développement économique pour le Nord de l'Ontario (FedNor)
www.fednor.ic.gc.ca

Ministère de la Défense nationale
www.mdn.ca

Ministère de la Justice du Canada
www.canada.justice.gc.ca

Ministère des Finances du Canada
www.fin.gc.ca

Patrimoine canadien
www.pch.gc.ca

Pêches et Océans Canada
www.dfo-mpo.gc.ca

Ressources humaines et Développement des compétences Canada
www.hrsdc.gc.ca

Ressources naturelles Canada
www.NRCan-RNCan.gc.ca

Santé Canada
www.hc-sc.gc.ca

Secrétariat du Conseil du Trésor
www.tbs-sct.gc.ca

Société canadienne des postes
www.postescanada.ca

Société canadienne d'hypothèques et de logement
www.cmhc-schl.gc.ca

Statistique Canada
www.statcan.ca

Transports Canada
www.tc.gc.ca

Travaux publics et Services gouvernementaux Canada
www.tpsgc.gc.ca